# УТВЕРЖДЕНА

[постановлением](#sub_0) Администрации муниципального образования «Город Майкоп»

от 31.10.2017 № 1302

в редакции постановления Администрации муниципального образования «Город Майкоп»

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

# Муниципальная программа

# «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018 - 2021 годы»

# Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Управление делами Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее – Управление делами) |
| Соисполнители программы | Отсутствуют |
| Участники программы | Отдел пресс-службы и связям со средствами массовой информации Администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее – Отдел пресс-службы) |
| Цели программы | Повышение эффективности системы противодействия коррупции на территории муниципального образования «Город Майкоп» |
| Задачи программы | 1. Повышение профессионального уровня муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции, исключение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий.  2. Повышение доверия общества к деятельности органов местного самоуправления |
| Целевые показатели (индикаторы) программы | 1. Доля муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции, прошедших обучение по противодействию коррупции.  2. Доля муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень, прошедших обучение по противодействию коррупции.  3. Степень информированности и удовлетворенности населения антикоррупционной политикой, проводимой органами местного самоуправления. |
| Этапы и сроки реализации программы | 2018 - 2021 годы в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Общий объём финансирования за счёт средств бюджета муниципального образования «Город Майкоп» составляет 1400,0 тыс. рублей, в том числе:  2018 г. - 350,0 тыс. рублей;  2019 г. - 350,0 тыс. рублей;  2020 г. - 350,0 тыс. рублей;  2021 г. - 350,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Обеспечение снижения уровня коррупции в деятельности органов Администрации муниципального образования «Город Майкоп».  2. Формирование нетерпимого отношения общественности к коррупционным правонарушениям в органах местного самоуправления |

# 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Муниципальная программа «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018 - 2021 годы» (далее – Программа) разработана на основании [п. 42 ч. 1 ст. 16](garantF1://86367.160142) Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Коррупция на территории Российской Федерации получила широкое распространение, приобрела массовый, системный характер и высокую общественную опасность. Подменяя публично-правовые действия и решения коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении, в обход закона, частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом социально-экономического развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Среди наиболее важных возможностей решения проблемы можно выделить:

- наличие на федеральном уровне нормативного регулирования понятия коррупции как социально-опасного явления, что закреплено в [Федеральном законе](garantF1://12064203.0) от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в конкретных статьях [Уголовного кодекса](garantF1://10008000.0) Российской Федерации;

- наличие на федеральном уровне стратегического подхода и комплекса мероприятий, направленных на противодействие коррупции и организацию профилактической работы.

Однако существует и значительное количество проблем, которые необходимо предотвратить, среди них:

- толерантное (терпимое) отношение общества в целом к коррупционным проявлениям. Коррупция стала распространенным фактом в жизни, к которому большинство членов общества относится как к негативному, но привычному явлению. Следует учитывать и историческую взаимосвязь культуры общества и коррупции;

-способность коррупционных проявлений к стремительному преобразованию и приспосабливанию к меняющимся условиям. «Хитрость» и изменчивость коррупции связана с ее латентным характером. Подчас коррупция принимает характер институциональной ловушки, встраиваясь в социальную реальность, переплетаясь с другими неэффективными устойчивыми социальными нормами (неплатежи, уклонение от налогов, недружественные поглощения, фиктивное банкротство);

- низкое антикоррупционное сознание среди населения;

- препятствие коррупционных элементов верховенству закона;

- препятствие коррупционных элементов функционированию публичности власти.

В настоящее время осуществляется активный переход от теоретического осмысления и статистического наблюдения коррупции к внедрению реальных мероприятий по противодействию коррупции, т.е. от стратегии сознательной пассивности и борьбы с последствиями к стратегии системного устранения причин, порождающих коррупцию. В этой связи необходимо использовать имеющиеся сильные стороны, такие как:

- наличие политической воли руководства;

- наличие нормативного регулирования противодействия коррупции;

- наличие механизмов противодействия коррупции;

- наличие инструментов для повышения открытости деятельности органов исполнительной власти.

# 2. Приоритеты государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Приоритеты государственной политики в области противодействия коррупции определены в [Федеральном законе](garantF1://12064203.0) от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Целью Программы является повышение эффективности системы противодействия коррупции на территории муниципального образования «Город Майкоп».

Достижение цели Программы обеспечивается за счет решения следующих задач:

- повышение профессионального уровня муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции, исключение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;

- повышение доверия общества к деятельности органов местного самоуправления.

В связи с этим предварительную оценку ожидаемых результатов реализации программы, ее вклада в решение стратегических задач социально-экономического развития муниципального образования «Город Майкоп» предлагается осуществлять по следующим целевым показателям эффективности программы.

Таблица № 1

**Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя (индикатора) | Источник получения информации | Единица измерения | Значение показателей эффективности | | | | | |
| 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| **«О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018-2021 годы»** | | | | | | | | |  |
| 1. | Доля муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции, прошедших обучение по противодействию коррупции. | Данные Управления делами | % | 90 | 91,5 | 93 | 94 | 96 | 97 |
| 2. | Доля муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень, прошедших обучение по противодействию коррупции. | Данные Управления делами | % | - | - | - | 31 | 35 | 40 |
| 3. | Степень информированности и удовлетворенности населения антикоррупционной политикой, проводимой органами местного самоуправления. | Данные опроса;  Официальные данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея | % | 45 | 46 | 48 | 50 | 52 | 53 |

Ожидаемыми результатами Программы являются:

- обеспечение снижения уровня коррупции в деятельности органов Администрации муниципального образования «Город Майкоп»;

- формирование нетерпимого отношения общественности к коррупционным правонарушениям в органах местного самоуправления.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение с 2018 по 2021 годы, в один этап.

# 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Таблица № 2

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель, участник | Срок выполнения | Задачи | Ожидаемый непосредственный результат | Связь с целевыми показателями (индикаторами) программы |
| **«О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018-2021 годы»** | | | | | | |
| 1 | Обеспечение подготовки кадров | Управление делами | 2018-2021гг. | Повышение профессионального уровня муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции, исключение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий | Обеспечение снижения уровня коррупции в деятельности органов Администрации муниципального образования «Город Майкоп» | № 1, № 2 |
| 2 | Мероприятия антикоррупционного направления | Управление делами  Отдел пресс-  службы | 2018-2021гг. | Повышение доверия общества к деятельности органов местного самоуправления | Формирование нетерпимого отношения общественности к коррупционным правонарушениям в органах местного самоуправления | № 3 |

# 4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Принятие нормативных правовых актов, направленных на достижение цели и (или) конечных результатов Программы не требуется.

# 5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

# Объем финансирования программы за счет бюджета муниципального образования «Город Майкоп» составляет 1400,0 тыс. рублей, в том числе: 2018 г. - 350,0 тыс. рублей; 2019 г. - 350,0 тыс. рублей; 2020 г. - 350,0 тыс. рублей; 2021 г. - 350,0 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
| **План реализации основных мероприятий муниципальной программы**  **за счет всех источников финансирования** | Таблица № 3 |

**(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование основного мероприятия, мероприятия (направления расходов) | Ответственный исполнитель, соисполнитель (участник) | Всего за весь период реализации программы | | | | | 2018 год | | | | | 2019 год | | | | | 2020 год | | | | | 2021 год | | | | | |
| Всего | ФБ | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | РБ | МБ | ВИ | Итого | ФБ | РБ | МБ | | ВИ |
| **«О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018-2021 годы»** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | |
|  | Всего по программе | Управление делами;  Отдел пресс-  службы | 1400 | - | - | 1400 | - | 350 | - | - | 350 | - | 350 | - | - | 350 | - | 350 | - | - | 350 | - | 350 | - | - | 350 | - | |
| 1.1 | **Основное мероприятие** «Обеспечение подготовки кадров» | Управление делами | 300 | - | - | 300 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | |
| 1.1.1 | Работа с кадровыми подразделения в целях повышения эффективности мер по противодействию коррупции (проведение семинаров, тренингов) | Управление делами | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |  |  |  |  | |
| 1.1.2 | Переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции, а также впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень | Управление делами | 300 | - | - | 300 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | |
| 2.1 | **Основное мероприятие** «Мероприятия антикоррупционного направления» | Управление делами | 750 | - | - | 750 | - | 250 | - | - | 250 | - | 250 | - | - | 250 | - | 250 | - | - | 250 | - | 250 | - | - | 250 | - | |
| 2.1.1 | Проведение независимого опроса по определению степени информированности и удовлетворенности населения антикоррупционной политикой, проводимой органами местного самоуправления | Управление делами | 300 | - | - | 300 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | 100 | - | - | 100 | - | |
| 2.1.2 | Публикация в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения, воспитания населения | Отдел пресс-  службы | 450 | - | - | 450 | - | 150 | - | - | 150 | - | 150 | - | - | 150 | - | 150 | - | - | 150 | - | 150 | - | - | 150 | - | |

Объем финансирования программы рассчитан на основании анализа расходов предыдущих периодов.

# 6. Перечень контрольных событий

Таблица № 4

**Перечень контрольных событий реализации основных мероприятий, мероприятий (направлений расходов) муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование основного мероприятия, мероприятия (направления расходов), контрольного события | Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник | Реализация контрольных событий  (в количественном выражении) | | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **«О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Город Майкоп»**  **на 2018 - 2021 годы»** | | | | | | |
| 1.1. | «Обеспечение подготовки кадров» | Управление делами |  |  |  |  |
| 1.1.1. | Работа с кадровыми подразделениями в целях повышения эффективности мер по противодействию коррупции (проведение семинаров, тренингов) | Управление делами |  |  |  |  |
| 1.1.1.1. | Количество семинаров, тренингов на конец года | Управление делами | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 1.1.2. | Переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции, а также впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень | Управление делами |  |  |  |  |
| 1.1.2.1. | Число муниципальных служащих в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции, прошедших обучение на конец года | Управление делами | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 1.1.2.2. | Число муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень, прошедших обучение на конец года | Управление делами | - | 5 | 5 | 5 |
| 2.1. | «Мероприятия антикоррупционного направления» | Управление делами  Отдел пресс-  службы |  |  |  |  |
| 2.1.1. | Проведение независимого опроса по определению степени информированности и удовлетворенности населения антикоррупционной политикой, проводимой органами местного самоуправления | Управление делами |  |  |  |  |
| 2.1.1.1. | Количество проведенных независимых опросов | Управление делами | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2.1.2. | Публикация в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения, воспитания населения | Отдел пресс-  службы |  |  |  |  |
| 2.1.2.1. | Количество публикаций на конец года | Отдел пресс-  службы | 14 | 14 | 14 | 14 |

**7. Анализ рисков реализации муниципальной программы, описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации**

При реализации настоящей Программы могут возникнуть следующие внешние риски:

- законодательные риски, связанные с изменениями законодательства (как на федеральном, так и на региональном уровне), что может привести к административным или иным ограничениям;

- бюджетные риски, связанные с недостаточным ресурсным обеспечением мероприятий программы, могут привести к значительному снижению эффективности решения проблем.

Мерами по управлению внешними рисками реализации муниципальной программы, а также их минимизации являются:

- регулярный мониторинг изменений законодательства Российской Федерации, а также Республики Адыгея;

- уточнение и своевременная корректировка объёмов финансирования основных мероприятий программы.

При реализации настоящей Программы могут возникнуть следующие внутренние риски:

- управленческие риски, связанные с неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, низким качеством межведомственного взаимодействия, недостаточным контролем над реализацией муниципальной программы и т.д.

Мерами по управлению внутренними рисками реализации муниципальной программы, а также их минимизации являются:

- анализ выполнения программы;

- мониторинг целевых показателей Программы, своевременная корректировка программных мероприятий и целевых показателей в зависимости от их достигнутого состояния и объёмов финансирования

# 8. Сведения об участии Администрации муниципального образования «Город Майкоп» в реализации государственных программ

Привлечение средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Адыгеи на реализацию целей и задач Программы не предусмотрено.

**9. Сведения о порядке сбора информации и методике расчёта целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы**

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя (индикатора) | Методика расчёта целевого показателя (индикатора) | Источник информации |
| 1 | Доля муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции, прошедших обучение по противодействию коррупции. | ДМСпо = КМСпо / КМСпк \* 100%, где  ДМСпо – доля муниципальных служащих, прошедших обучение по противодействию коррупции;  КМСпо – количество муниципальных служащих, прошедших обучение по противодействию коррупции;  КМСпк - общее количество муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции | Данные Управления делами |
| 2 | Доля муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень, прошедших обучение по противодействию коррупции. | ДВПпо = КВПпо / КВПвп \* 100%, где  ДВПпо – доля муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень, прошедших обучение по противодействию коррупции;  КВПпо – количество муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень, прошедших обучение по противодействию коррупции;  КВПвп – общее количество муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включённых в соответствующий Перечень. | Данные Управления делами |
| 3 | Степень информированности и удовлетворенности населения антикоррупционной политикой, проводимой органами местного самоуправления. | СТиу = ЧНоп/ЧНмо\*100%, где  СТиу - степень информированности и удовлетворенности населения антикоррупционной политикой, проводимой органами местного самоуправления;  ЧНоп – численность опрошенного населения, положительно настроенного к деятельности органов местного самоуправления;  ЧНмо – общая численность опрошенного населения муниципального образования | Данные опроса; Официальные данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**